

**UCHWAŁA NR VIII/41/2015  
RADY GMINY PRUSZCZ GDAŃSKI**

z dnia 22 maja 2015 r.

**W SPRAWIE ROZPATRZENIA SKARGI SKIEROWANEJ NA DZIAŁANIA WÓJTA  
GMINY PRUSZCZ GDAŃSKI**

Na podstawie art. 18 ust. 2, pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym ( tekst jednolity w Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zmianami ) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego ( tekst jednolity w Dz. U. z 2013r. poz. 267 ze zmianami)

**Rada Gminy uchwała, co następuje:**

**§ 1. 1.** Rada Gminy Pruszcz Gdański po rozpatrzeniu skargi skierowanej dnia 4 marca 2015r. do Rady Gminy Pruszcz Gdański na nienależyte wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Pruszcz Gdański polegających na:

- 1) nieprawidłowym przeprowadzeniu postępowań administracyjnych,
- 2) narażeniu Gminy Pruszcz Gdański na kosekwencje finansowe w związku z przeznaczeniem środków finansowych na budowę drogi łączącej miejscowość Straszyn z Juszkowem oraz na naruszeniu interesów skarżących, uznaje skargę za nieuzasadnioną.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Marek Kowalski**

## **Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi skierowanej przez XXXXXX i innych**

Dnia 04.03.2015 roku do Rady Gminy Pruszcz Gdański wpłynęła skarga podpisana przez XXXXX i cztery inne osoby, których podpisy są nieczytelne, na działania Wójta Gminy Pruszcz Gdański, oparta na podstawie prawnej art. 227 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, w przedmiocie:

1. Nienależytego wykonywania zadań polegających na:

- nieprawidłowym przeprowadzaniu postępowań administracyjnych mających na celu realizację inwestycji „Połączenie ulicy Sadowej (173157G) w Juszkowie z ulicą Spokojną (173474G) w Straszynie” w postaci drogi łączącej Juszkowo-Straszyn.

- narażeniu Gminy Pruszcz Gdański na konsekwencje finansowe, w związku z przeznaczeniem środków finansowych na budowę drogi łączącej miejscowości Straszyn z Juszkowem tzn. Połączenie ul. Sadowej w Juszkowie z ul. Spokojną w Straszynie, w sytuacji gdy Gmina nie ma środków finansowych na realizację tzw. zadań obowiązkowych: realizacja postanowień wynikających z nowelizacji ustawy z dn. 07.09.1991 o systemie oświaty (Dz. U. Nr 256, poz. 2572 z 2004 z późn. zmianami, fundusz sołecki i inne.

2. Naruszeniu interesów skarżących poprzez:

- naruszenie praw obywatelskich wynikających w szczególności z Konstytucji, między innymi poprzez nieprzeprowadzenie konsultacji społecznych na żadnym z etapów realizowania spornej inwestycji, tj. od momentu opracowania koncepcyjnego, projektowania przebiegu inwestycji, postępowania dotyczącego wydania decyzji środowiskowej oraz decyzji zezwalającej na budowę drogi.

- brak zbadania i przeanalizowania skutków oddziaływania inwestycji na środowisko, mieszkańców, brak konsultacji w tym zakresie ze społecznością lokalną, na którą inwestycja będzie oddziaływać.

- niewskazanie alternatywnych rozwiązań, brak konsultacji społecznych w tym zakresie.

3. Brak rzetelnych informacji w jakim celu będzie realizowana inwestycja, ponieważ obecnie pojawiają się sprzeczne informacje, które wprowadzają w błąd mieszkańców Pruszcza Gdańskiego, Straszyna, Juszkowa oraz okolic. Z dotychczasowych informacji wynika, że ma to być droga osiedlowa, która ma zwiększyć bezpieczeństwo mieszkańców, albo droga tranzytowa, której celem będzie odciążenie Pruszcza Gdańskiego. Są to dwa sprzeczne cele.

Odnosząc się do zarzutu przeprowadzenia nieprawidłowych postępowań administracyjnych mających na celu realizację inwestycji „Połączenie ulicy Sadowej (173157G) w Juszkowie z ulicą Spokojną (173474G) w Straszynie”, należy stwierdzić, iż Wójt Gminy w związku z planowaną realizacją inwestycji prowadził postępowanie administracyjne zakończone wydaniem dnia 03.09.2014 decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia. Decyzja ta jest ostateczna. Radzie Gminy nic nie wiadomo o stwierdzeniu nieważności, ww. decyzji, czy wyłączeniu jej z innych względów z obrotu prawnego. Rada Gminy nie jest uprawniona do uchylania czy zmiany ostatecznej decyzji administracyjnej wydawanej przez Wójta Gminy. Jeśli chodzi o postępowanie administracyjne w sprawie wydania zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, postępowanie to prowadził Starosta Gdański, który wydał decyzję, która stała się ostateczna, a wszelkie zarzuty co do prawidłowości prowadzenia tego postępowania i wydania decyzji nie mogą odnosić się do działań Wójta Gminy Pruszcz Gdański, który nie był organem rozstrzygającym w tej sprawie.

Odnosząc się do zarzutu narażenia Gminy Pruszcz Gdański na konsekwencje finansowe, w związku z przeznaczeniem środków finansowych na budowę drogi łączącej miejscowości

Straszyn z Juszkowem tzn. połączenie ul. Sadowej w Juszkowie z ul. Spokojną w Straszynie, w sytuacji gdy Gmina nie ma środków finansowych na realizację tzw. zadań obowiązkowych: realizacja postanowień wynikających z nowelizacji ustawy z dn. 07.09.1991 o systemie oświaty (Dz. U. Nr 256, poz. 2572 z 2004 z późn. zmianami, fundusz sołecki i inne, w pierwszej kolejności należy podkreślić iż sprawy dotyczące dróg gminnych należą do zadań własnych gminy, co wynika z treści art. 7 ust. 1 pkt 2 z dnia 8 marca 1990 r. ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2015, poz.460). Budowa i utrzymanie dróg gminnych jest obowiązkowym zadaniem własnym gminy.

Droga ta jest przeznaczona do realizacji w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Pruszcz Gdański - część wyżynna uchwalonego uchwałą nr XXXII/178/2005 Rady Gminy Pruszcz Gdański z dnia 10 sierpnia 2005 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pruszcz Gdański - część wyżynna.

Wydatki na realizację tej inwestycji były planowane w budżecie gminy już w roku 2011, kiedy w uchwale budżetowej na rok 2011 zaplanowano na dokumentację techniczną tej inwestycji kwotę 200.000 zł.

Wiedza o tej planowanej inwestycji była powszechna dla sołtysów, radnych i zainteresowanych mieszkańców.

Gmina na realizację budowy tej drogi uzyskała dofinansowanie z budżetu państwa w ramach programu wieloletniego pn. „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój” do kwoty 2.661.955,77 zł tj. do kwoty stanowiącej 50% wartości zadania.

Zupełnym nieporozumieniem jest twierdzenie, że Gmina nie ma środków finansowych na realizację tzw. zadań obowiązkowych: realizacja postanowień wynikających z nowelizacji ustawy z dn. 07.09.1991 o systemie oświaty (Dz. U. Nr 256, poz. 2572 z 2004 z późn. zm.), fundusz sołecki i inne.

Gmina Pruszcz Gdański posiada środki na realizację wychowania przedszkolnego. Na terenie Gminy działa 20 placówek przedszkolnych: jedno publiczne przedszkole w Borkowie, jeden publiczny punkt przedszkolny w Wiślinie, szesnaście niepublicznych przedszkoli oraz dwa niepubliczne punkty przedszkolne. Ponadto w każdej szkole podstawowej organizowane są oddziały przedszkolne, w których również realizowane jest wychowanie przedszkolne. Wychowaniem przedszkolnym w Gminie Pruszcz Gdański objętych jest ponad 80% dzieci w wieku przedszkolnym.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późniejszymi zmianami) dziecko w wieku 5 lat jest obowiązane odbyć roczne przygotowanie przedszkolne w przedszkolu, oddziale przedszkolnym zorganizowanym w szkole podstawowej lub w innej formie wychowania przedszkolnego. Od 1 września 2015 roku dziecko w wieku 4 lat nabywa prawa do korzystania z wychowania przedszkolnego w przedszkolu lub w innej formie wychowania przedszkolnego (dziecko w wieku 3 lat prawo do wychowania przedszkolnego nabędzie od 1 września 2017 r.)

W wyniku przeprowadzonej rekrutacji do publicznych placówek przedszkolnych nie dostało się 33 dzieci w wieku 4 lat. Wobec tego Wójt Gminy Pruszcz Gdański ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego, w wyniku którego zostaną wyłonione niepubliczne przedszkola, w których znajdą miejsce 33 czterolatki.

W budżecie Gminy Pruszcz Gdański w roku 2014 na realizację wychowania przedszkolnego w placówkach publicznych i niepublicznych przewidziano kwotę ponad 6 mln złotych i jest to kwota wystarczająca na realizację tego zadania.

Gmina nie ma obowiązku wyodrębniania w swoim budżecie środków stanowiących fundusz sołecki. Decyzja w tym zakresie należy do rady gminy. Rada Gminy Pruszcz Gdański w ostatnich latach podejmowała uchwały, w których nie wyrażała zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego. Decyzja Rady Gminy nie była podyktowana względami braku środków finansowych.

Odnosząc się do zarzutu naruszenia praw obywatelskich skarżących wynikających w szczególności z Konstytucji, między innymi poprzez nieprzeprowadzenie konsultacji społecznych na żadnym z etapów realizowania spornej inwestycji, tj. od momentu opracowania koncepcyjnego, projektowania przebiegu inwestycji, postępowania dotyczącego wydania decyzji środowiskowej oraz decyzji zezwalającej na budowę drogi należy podkreślić, iż zgodnie z obowiązującym prawem w przypadku planowania i realizacji inwestycji drogowych obowiązkowe konsultacje społeczne winny być przeprowadzone na etapie:

- uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
- oceny oddziaływania inwestycji na środowisko, o ile zaistniała potrzeba jego przeprowadzenia

Konsultacje były prowadzone na etapie uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pruszcz Gdański - część wyżynna w trybie ustalonym w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139 ze zm.), który należało stosować przy podejmowaniu tej uchwały.

Projekt planu był wykładany do publicznego wglądu trzykrotnie:

- I wyłożenie: od 25 sierpnia 2003 r. do 25 września 2003 r.
- II wyłożenie: od 3 lutego 2004 r. do 3 marca 2004 r.
- III wyłożenie: od 23 maja 2005 r. do 23 czerwca 2005 r.

Ogłoszenie o każdym wyłożeniu planu do publicznego wglądu było ogłaszane w miejscowej prasie.

Każdy, kto kwestionował ustalenia przyjęte w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wyłożonym do publicznego wglądu, mógł wnieść protest, o uwzględnieniu lub odrzuceniu którego rozstrzygała Rada Gminy w drodze uchwały. Ponadto każdy, którego interes prawny lub uprawnienia zostały naruszone przez ustalenia przyjęte w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wyłożonym do publicznego wglądu mógł wnieść zarzut, o uwzględnieniu bądź odrzuceniu którego rozstrzygała Rada Gminy w drodze uchwały, zawierającej uzasadnienie faktyczne i prawne. W prasie miejscowej ogłoszono zawiadomienie o terminie sesji, której przedmiotem będzie rozpatrzenie zarzutów i protestów zgłoszonych do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pruszcz Gdański – część wyżynna oraz rozpatrzenie projektu tego planu.

Nie ma zatem podstaw do stawiania zarzutu nieprzeprowadzenia konsultacji na etapie przyjęcia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przewidującego realizację budowy drogi łączącej ulicę Sadowej (173157G) w Juszkowie z ulicą Spokojną (173474G) w Straszynie.

Wójt Gminy Pruszcz Gdański przed uchwaleniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pruszcz Gdański - część wyżynna, przeprowadził konsultacje w trybie określonym w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym.

Jeśli chodzi o konsultacje na etapie wydawania decyzji środowiskowej Rada Gminy Pruszcz Gdański ustaliła co następuje:

Pismem z dnia 14.08.2014 r. Gmina Pruszcz Gdański złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Połączenie ulicy

Sadowej (173157G) w Juszkowie z ulicą Spokojną (173474G) w Straszynie. Stosownie do treści art. 21 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zwanej dalej „ustawa ooś” informację o złożonym wniosku zostały wpisane do publicznie dostępnego wykazu danych Ekoportal pod numerem:190/2014.

Przedsięwzięcie objęte wnioskiem kwalifikowane jest jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. W związku z powyższym na podstawie art. 71 ust.2 pkt 2 ustawy ooś, realizacja przedsięwzięcia wymaga decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Działając na podstawie art. 64 ust. 1 ustawy ooś Wójt Gminy Pruszcz Gdański pismem znak OŚ1.6220.13.2014.3 z dnia 14.08.2014r. zwrócił się, odpowiednio, do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pruszczu Gdańskim z prośbą o przedstawienie opinii w przedmiocie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pruszczu Gdańskim (opinia znak SE.ZNS-80.496.29.2014 z dnia 18.08.2014r.) oraz Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku (postanowienie znak RDOŚ-Gd-WOO.4240.389.2014.AT.2 z dnia 02.09.2014r.) wyrazili opinię o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia. Po zasięgnięciu w/w opinii, dnia 03.09.2014 r. Wójt Gminy Pruszcz Gdański w dniu 3.09.2014 r. wydał postanowienie znak OŚ1.6220.13.2014.6 o stwierdzeniu braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w/w przedsięwzięcia.

Informacja o tym postanowieniu została wpisana do publicznie dostępnego wykazu danych Ekoportal, prowadzonego na podstawie art. 21 ust. 2 pkt 9 ustawy ooś pod numerem: 191/2014.

W związku z brakiem potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w/w przedsięwzięcia, nie było konieczności zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, co wynika z treści art. 79 ust. 1 ustawy ooś zgodnie z treścią którego przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do jej wydania zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, w ramach którego przeprowadza ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Ustawodawca w art. 79 ust. 1 ustawy ooś przewidział, że społeczeństwo ma zagwarantowany udział w tych postępowaniach dotyczących określenia uwarunkowań środowiskowych, w których przeprowadzana jest ocena oddziaływania na środowisko.

Informacja o wydanej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia została wywieszona na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Pruszcz Gdański, umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej oraz wpisana do publicznie dostępnego wykazu danych Ekoportal.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa jak wskazano wyżej zostało przeprowadzone postępowanie w sprawie i wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia, które jak wskazano wyżej nie wymagały udziału społeczeństwa.

Odnosząc się do zarzutu nieprzeprowadzenie konsultacji społecznych na etapie postępowania dotyczącego wydania decyzji zezwalającej na budowę drogi, zwraca się uwagę, iż postępowanie to prowadził Starosta Gdański i Rada Gminy Pruszcz Gdański nie jest uprawniona do rozpatrywania tego zarzutu zawartego w skardze na działania Wójta Gminy.

Odnosząc do zarzutu braku rzetelnych informacji w jakim celu będzie realizowana inwestycja, należy wskazać, co następuje.

W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Pruszcz Gdański teren na

którym ma być realizowana inwestycja oznaczony jest symbolem KL alt. Symbol KL w planie oznacza drogi lokalne - pas drogi 15 m, pas ulicy 12 m.

W paragrafie 75 ust. 16 planu ustalono, że na ciągu projektowanego połączenia Straszyna z Juszkowem wzdłuż obwodnicy trójmiejskiej obowiązuje zakaz przejazdu dla samochodów powyżej 3,5 tony oraz ograniczenie prędkości pojazdów jak dla terenów zabudowanych. Połączenie może być wyłącznie w zarządzie gminy Pruszcz Gdański.

Zgodnie z decyzją Nr 854/2014 z dnia 30.09.2014 r. zezwalającą na realizację inwestycji drogowej, przedmiotowa droga stanowić będzie drogę publiczną – gminną.

Zgodnie z treścią art.7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych.

Inwestycja ma na celu stworzenie nowego połączenia drogowego pomiędzy Straszynem i Juszkowem, co przyczyni się do usprawnienia komunikacji pomiędzy tymi miejscowościami, a także do odciążenia ruchu drogowego m.in. na drodze wojewódzkiej nr 222 oraz na drodze powiatowej 2214 (ul. Raciborskiego) tworząc dodatkowe połączenie z Pruszczem Gdańskim poprzez drogę powiatową 2215 (ul. Raduńska).

Bardzo ważny jest lokalny wymiar planowanej inwestycji. Straszyn i Juszkowo to najbardziej dynamicznie rozwijające się miejscowości Gminy Pruszcz Gdański z szeregiem instytucji publicznych, społecznych oraz firm. W obszarze ograniczonym drogą wojewódzką 222, rzeką Radunią oraz obwodnicą Trójmiasta znajdują się dwie strefy intensywnej zabudowy mieszkaniowej nieposiadające publicznego połączenia drogowego. W tej chwili ruch pomiędzy obiema miejscowościami odbywa się bądź przez Pruszcz Gdański obciążając znacznie ul. Raciborskiego, bądź ciągiem pieszo jezdnym wzdłuż ulicy Sportowej, którego przepustowość ograniczają parametry drogi. Zważywszy na fakt silnych powiązań funkcjonalnych pomiędzy Straszynem i Juszkowem budowa bezpiecznego połączenia drogowego pomiędzy nimi ma fundamentalne znaczenie. W szczególności dotyczy to dzieci i młodzieży zamieszkującej Juszkowo, które dojeżdżają codziennie do szkoły w Straszynie (wspólny obwód dla Juszkowa i Straszyna). Postulat bezpiecznego skomunikowania obu miejscowości był wielokrotnie zgłaszany przez rodziców. Budowa bezpośredniego połączenia pomiędzy miejscowościami ułatwi i skróci podróż dzieci do szkoły, co ma bezpośredni wpływ na ich bezpieczeństwo.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności, należy uznać przedmiotową skargę za nieuzasadnioną.

#### Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity w Dz. U. z 2013r. poz. 267 ze zmianami) - w przypadku gdy skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, Rada Gminy Pruszcz Gdański podtrzyma swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.