

**UCHWAŁA NR VII/27/2015
RADY GMINY PRUSZCZ GDAŃSKI**

z dnia 27 marca 2015 r.

**W SPRAWIE ROZPATRZENIA SKARGI SKIEROWANEJ PRZEZ R. Ż. NA DZIAŁANIA
WÓJTA GMINY PRUSZCZ GDAŃSKI**

Na podstawie art. 18 ust. 2, pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity w Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zmianami) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity w Dz. U. z 2013r. poz. 267 ze zmianami)

Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Pruszcz Gdański po rozpatrzeniu skargi skierowanej dnia 2 lutego 2015r. do Rady Gminy Pruszcz Gdański przez R.Ż. na działania Wójta Gminy Pruszcz Gdański polegające na:

- a) publikacji na stronie www.pruszczgdanski.pl w dniu 12.01.2015r. danych osobowych skarżącego,
- b) publikacji w dniu 12.01.2015r. na profilu Gminy Pruszcz Gdański w portalu www.facebook.pl danych osobowych skarżącego,
- c) upublicznienia danych osobowych skarżącego na IV Sesji Rady Gminy Pruszcz Gdański w dniu 19 stycznia 2015r.

uznaje skargę za nieuzasadnioną.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Marek Kowalski

Uzasadnienie
do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż.

Pismem z dnia 2 lutego 2015r. (l. dz. 1469/2015) Pan R.Ż. złożył skargę na działania Wójta Gminy Pruszcz Gdański polegające na:

- a) publikacji na stronie www.pruszczgdanski.pl w dniu 12.01.2015r. danych osobowych skarżącego,
- b) publikacji w dniu 12.01.2015r. na profilu Gminy Pruszcz Gdański w portalu www.facebook.pl danych osobowych skarżącego,
- c) upublicznieniu danych osobowych skarżącego na IV Sesji Rady Gminy Pruszcz Gdański w dniu 19 stycznia 2015r.

Przewodniczący Rady Gminy Pruszcz Gdański pismem z dnia 17 lutego 2015r. (Or.RG.1510.1.2015) poinformował skarżącego, że podczas IV Sesji Rady Gminy Pruszcz Gdański w dniu 19 stycznia 2015r. nie zostały upublicznione jego dane osobowe, czego dowodem jest nagranie dźwiękowe z przebiegu sesji.

Odnośnie upublicznienia imienia i nazwiska poprzez podanie porządku obrad na stronie www.pruszczgdanski.pl oraz na profilu Gminy Pruszcz Gdański w portalu facebook.pl, Przewodniczący Rady Gminy Pruszcz Gdański wyjaśnił skarżącemu, że sesję zwołuje i ustala porządek obrad przewodniczący rady gminy, a nie wójt gminy. Porządek obrad na stronie www.pruszczgdanski.pl umieszczony był przez kilka dni . Porządek ten został usunięty i w dniu złożenia skargi nie figurował na stronie www.pruszczgdanski.pl. Z profilu Gminy Pruszcz Gdański z portalu facebook.pl porządek obrad został usunięty w dniu 3 lutego 2015r. Na dzień 17.02.2015r. przeglądarka www.bing.pl przechowywała migawkę strony Urzędu z dnia 16.02.2015r. , na której nie było wspomnianych danych osobowych.

Pomimo wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy Pruszcz Gdański, skarżący pismem z dnia 17.02.2015r. ograniczył przedmiot skargi do:

- upublicznienia jego danych osobowych na stronie www.pruszczgdanski.pl
- upublicznienia jego danych osobowych na portalu społecznościowym facebook.pl.

Przedmiotowa skarga dnia 23 lutego 2015r. została skierowana przez Przewodniczącego Rady Gminy Pruszcz Gdański celem rozpatrzenia do stałych komisji Rady Gminy Pruszcz Gdański.

Uzasadnienie faktyczne:

pismem z dnia 9 stycznia 2015r. Przewodniczący Rady Gminy Pruszcz Gdański zwołał i ustalił porządek obrad IV Sesji Rady Gminy Pruszcz Gdański o treści:

I. SPRAWY REGULAMINOWE:

- OTWARCIE SESJI
- STWIERDZENIE QUORUM
- PRZYJĘCIE PORZĄDKU OBRAD
- PRZYJĘCIE PROTOKOŁU Z III SESJI

II. Informacja w sprawie Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy – ref. G. Cwaliński.

III. Sprawozdanie Wójta o pracach w okresie międzysesyjnym.

IV. Informacje Przewodniczącego Rady Gminy o działaniach podejmowanych w okresie międzysesyjnym.

V. Interpelacje i zapytania radnych.

VI. Sprawy sołeckie.

1. Zapytania i wnioski Stowarzyszenia Sołtysów Gminy Pruszcz Gdański.
2. Zapytania i wnioski sołeckie.

VII. Zatwierdzenie planów pracy stałych komisji Rady Gminy Pruszcz Gdański na rok 2015 (przedstawienie przez Przewodniczących Komisji planów pracy, głosowanie).

VIII. ROZPATRZENIE PROJEKTÓW UCHWAŁ W SPRAWIE:

1. rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż. na działania Komendanta Straży Gminnej Gminy Pruszcz Gdański
(ref. M. Grzegorzczuk – Sekretarz Gminy; opinia Komisji Stałych, dyskusja, głosowanie),
 2. rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż. na działania Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pruszczu Gdańskim z siedzibą w Cieplewie
(ref. M. Grzegorzczuk – Sekretarz Gminy; opinia Komisji Stałych, dyskusja, głosowanie),
 3. rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż. na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Romualda Traugutta w Wojanowie
(ref. M. Grzegorzczuk – Sekretarz Gminy; opinia Komisji Stałych, dyskusja, głosowanie),
 4. rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż. na działania dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Krasickiego w Straszynie
(ref. M. Grzegorzczuk – Sekretarz Gminy; opinia Komisji Stałych, dyskusja, głosowanie),
 5. rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż. na działania dyrektora Zespołu Szkół im. Karola Wojtyły w Rotmance
(ref. M. Grzegorzczuk – Sekretarz Gminy; opinia Komisji Stałych, dyskusja, głosowanie),
 6. rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż. na działania dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Borkowie
(ref. M. Grzegorzczuk – Sekretarz Gminy; opinia Komisji Stałych, dyskusja, głosowanie),
 7. rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż. na działania dyrektora Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wiślince
(ref. M. Grzegorzczuk – Sekretarz Gminy; opinia Komisji Stałych, dyskusja, głosowanie),
 8. rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż. na działania dyrektora Publicznego Gimnazjum im. prof. Eugeniusza Kwiatkowskiego w Przejazdowie
(ref. M. Grzegorzczuk – Sekretarz Gminy; opinia Komisji Stałych, dyskusja, głosowanie),
 9. rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż. na działania dyrektora Szkoły Podstawowej w Wiślinie
(ref. M. Grzegorzczuk – Sekretarz Gminy; opinia Komisji Stałych, dyskusja, głosowanie),
 10. rozpatrzenia skargi skierowanej przez R.Ż. na działania dyrektora Zespołu Szkół w Łęgowie
(ref. M. Grzegorzczuk – Sekretarz Gminy; opinia Komisji Stałych, dyskusja, głosowanie),
 11. zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Pruszcz Gdański
(ref. A. Bożyk – Z-ca Wójta; opinia Komisji Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej, dyskusja, głosowanie),
 12. określenia kryteriów drugiego etapu postępowania rekrutacyjnego do przedszkola publicznego, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz publicznych innych form wychowania przedszkolnego, dla których organem prowadzącym jest Gmina Pruszcz Gdański oraz określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów
(ref. B. Chodkowska – pracownik merytoryczny; opinia Komisji Oświaty, Kultury, Sportu, Zdrowia i Opieki Społecznej, dyskusja, głosowanie),
 13. sprzedaży działki nr 59/2 w Wiślinie stanowiącej własność Gminy Pruszcz Gdański
(ref. Ł. Jurgielewicz – pracownik merytoryczny; opinia Komisji Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej oraz opinia Komisji Działalności Gospodarczej, Rozwoju Gminy i Budżetu, dyskusja, głosowanie),
 14. nadania nazwy ulicy w miejscowości Wojanowo
(ref. B. Dąbrowska – pracownik merytoryczny; opinia Komisji Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej, dyskusja, głosowanie),
 15. zmiany uchwały Nr VI/45/2011 Rady Gminy Pruszcz Gdański z dnia 9 maja 2011 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Dz. Urz. Woj. Pom. Nr 73, poz. 1549, zm. : z 2012r. Poz. 394; z 2013r. Poz. 4560; z 2014 r. poz. 2201)
(ref. A. Sąpór – pracownik merytoryczny; opinia Komisji Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej oraz opinia Komisji Działalności Gospodarczej, Rozwoju Gminy i Budżetu, dyskusja, głosowanie).
- IX. Odpowiedzi na interpelacje i zapytania.
- X. WOLNE WNIOSKI.
- XI. ZAKOŃCZENIE SESJI RADY GMINY.

W porządku obrad wymieniono projekty uchwał m.in. w sprawie rozpatrzenia skarg skierowanych przez R. Ż. na kierowników jednostek organizacyjnych gminy. Porządek obrad został upubliczniony na stronie www.pruszczgdanski.pl oraz na profilu Gminy Pruszcz Gdański w portalu facebook.pl. (zaledwie przez kilka dni).

Podstawowym zagadnieniem w niniejszej skardze jest pytanie, czy umieszczenie na stronie www.pruszczgdanski.pl oraz na profilu Gminy Pruszcz Gdański w portalu facebook.pl porządku obrad IV Sesji Rady Gminy zawierającego imię i nazwisko skarżącego pozwala na ustalenie jego tożsamości bez konieczności angażowania nadmiernych środków lub czasu, a więc czy ujawnione dane skarżącego stanowią dane osobowe w rozumieniu art. 6 ustawy o ochronie danych osobowych podlegających ochronie.

Uzasadnienie prawne:

Zasady postępowania przy przetwarzaniu danych osobowych oraz prawa osób fizycznych, których dane osobowe są lub mogą być przetwarzane w zbiorach danych są przedmiotem regulacji ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (art. 2 ust. 1). Ustawa definiuje dane osobowe jako wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej (art. 6 ust. 1). Osobą możliwą do zidentyfikowania jest przy tym osoba, której tożsamość można określić bezpośrednio lub pośrednio, w szczególności poprzez powołanie się na numer identyfikacyjny albo jeden lub kilka specyficznych czynników określających jej cechy fizyczne, fizjologiczne, umysłowe, ekonomiczne, kulturowe lub społeczne (art. 6 ust. 2). Informacji nie uważa się za umożliwiającej określenie tożsamości osoby, jeżeli wymagałoby to nadmiernych kosztów, czasu lub działań (art. 6 ust. 3).

Jak zatem wynika z powyższego, status danych osobowych mają tylko informacje o osobie fizycznej zidentyfikowanej lub takiej, której identyfikacja jest możliwa bez nadmiernego nakładu kosztów, czasu bądź działań. W literaturze przedmiotu podkreśla się przy tym, że o możliwości identyfikacji osoby powinno rozstrzygać rozumienie informacji przez przeciętnego odbiorcę (por. A. Drozd „Najnowsze wydanie: Ustawa o ochronie danych osobowych. Komentarz. Wzory pism i przepisy” Warszawa 2007 Wydawnictwo Prawnicze LexisNexis, wydanie III, ss. 504 za G. Sibigą „Postępowanie w sprawach ochrony danych osobowych” Warszawa 2003, s. 38 i powołanym tam wyrokiem SA w Krakowie z dnia 19 grudnia 2000 r., sygn. akt: I Aca 794/200). Zaliczenie informacji do kategorii danych osobowych jest zatem możliwe jedynie wówczas, gdy jej odbiorca, nie ponosząc nadmiernych kosztów, nie poświęcając nadmiernie długiego czasu i nie podejmując niewspółmiernych działań, może powiązać ją z konkretną, zidentyfikowaną osobą fizyczną. Pojęcie „dane osobowe” na gruncie prawa polskiego obejmuje wszelkie informacje dotyczące osoby fizycznej, jeśli możliwe jest określenie jej tożsamości i zidentyfikowanie. Dane osobowe to zespół wiadomości (komunikatów) o konkretnym człowieku na tyle zintegrowany, że pozwala na jego zindywidualizowanie. Obejmuje co najmniej informacje niezbędne do identyfikacji (imię, nazwisko, miejsce zamieszkania), jednakże do tego się nie ogranicza, bowiem mieszczą się w nim również dalsze informacje, wzmacniające stopień identyfikacji. (wyrok NSA I OSK 667/09)

W porządku obrad IV Sesji Rady Gminy informacja na temat skarżącego (jego imię i nazwisko bez wskazania miejsca zamieszkania), publikowanym na stronie www.pruszczgdanski.pl oraz na profilu Gminy Pruszcz Gdański w portalu facebook.pl. zaledwie przez kilka dni, uniemożliwiła identyfikację skarżącego, tym bardziej, że skarżący nie jest mieszkańcem Gminy Pruszcz Gdański.

Na portalu internetowym można poprzez użycie przeglądarki wyszukać wiele osób o takim samym imieniu i nazwisku jak skarżącego.

W niniejszej sprawie ujawnienie jedynie imienia i nazwiska skarżącego powoduje, że identyfikacja skarżącego jest niemożliwa, wobec powyższego nie podlega on ochronie określonej w art. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Mimo tych okoliczności, imię i nazwisko skarżącego zostało usunięte z porządku obrad IV Sesji

opublikowanym na stronie www.pruszczgdanski.pl oraz na profilu Gminy Pruszcz Gdański w portalu facebook.pl.

Biorą pod uwagę powyższe okoliczności, należy uznać przedmiotową skargę za nieuzasadnioną.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity w Dz. U. z 2013r. poz. 267 ze zmianami) - w przypadku gdy skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, Rada Gminy Pruszcz Gdański podtrzyma swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

