

**UCHWAŁA NR XXVII/4/2017
RADY GMINY PRUSZCZ GDAŃSKI**

z dnia 14 lutego 2017 r.

**w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji
o zmianę siedziby władz gminy Pruszcz Gdański**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3, art. 4 ust. 2, art. 4b ust.1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948) oraz § 1 ust. 1 i § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310) uchwala się, co następuje:

§ 1. Występuje się z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego w sprawie zmiany siedziby władz gminy Pruszcz Gdański z Pruszcza Gdańskiego na Juszkowo.

§ 2. Treść wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Marek Kowalski

WNIOSEK

w sprawie zmiany siedziby władz gminy Pruszcz Gdański z miejscowości Pruszcz Gdański na miejscowość Juszkowo.

Rada Gminy Pruszcz Gdański występuje o zmianę siedziby władz gminy Pruszcz Gdański z miejscowości Pruszcz Gdański na miejscowość Juszkowo. Powyższe spowodowane jest budową nowego budynku urzędu gminy w Juszkowie. W związku z intensywnym rozwojem gminy Pruszcz Gdański, co wiąże się z sukcesywnym wzrostem zatrudnienia, obecne warunki lokalowe utrudniają realizowanie zadań własnych oraz zleconych. Obecna siedziba Urzędu Gminy mieści się w budynku o powierzchni 660 m² położonym w Pruszczu Gdańskim przy ul. Wojska Polskiego 30. W Urzędzie Gminy Pruszcz Gdański zatrudnionych jest 68 pracowników, w tym 59 pracowników wykonuje swoje obowiązki w budynku położonym w Pruszczu Gdańskim przy ul. Wojska Polskiego 30, zaś 9 pracowników w budynku położonym przy ul. Sportowej 25 w Rotmance. Realizowanie zadań w dwóch budynkach położonych w dwóch różnych miejscowościach znacznie utrudnia pracę, ma wpływ na wzrost kosztów utrzymania oraz sprawną realizację zadań. Budynek Urzędu Gminy nie posiada odpowiedniego zaplecza tj. brak sali konferencyjnej i pomieszczeń biurowych, brak miejsc postojowych. Budynek nie jest dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych. Organy gminy Pruszcz Gdański podjęły decyzję o budowie nowego budynku urzędu gminy, którego siedziba będzie się mieściła we wsi Juszkowo na gminnej działce nr 164/22 o powierzchni 4,7521 ha. Działka we wsi Juszkowo na której ma powstać nowy budynek urzędu leży ok. 500 m od obecnego budynku Urzędu Gminy usytuowanego w mieście Pruszcz Gdański. Jednym z ważniejszych czynników decydujących o zmianie siedziby władz gminy na miejscowość Juszkowo jest jej położenie względem ważnych ciągów komunikacyjnych. Działka nr 164/22 graniczy niemalże z miastem Pruszcz Gdański, do którego jest dogodne połączenie ze wszystkich miejscowości z terenu gminy Pruszcz Gdański. Kierując się kryterium walorów komunikacyjnych, można uznać miejscowość Juszkowo za posiadającą najkorzystniejsze położenie, względem głównych arterii komunikacyjnych. Najważniejszym czynnikiem decydującym o zmianie siedziby władz gminy jest własność działki nr 164/22 w Juszkowie, na której istnieje potencjalnie duże zaplecze gruntów umożliwiające dalszy rozwój infrastruktury o charakterze użyteczności publicznej. Ze względu na położenie geograficzne oraz dostępność komunikacyjną – działkę na której ma powstać nowy urząd można uznać za centralne miejsce w gminie. Biorąc pod uwagę wymienione powyżej uwarunkowania za najkorzystniejszy rejon lokalizacji centralnego ośrodka usługowego gminy należy uznać miejscowość Juszkowo. Część działki nr 164/22 (o pow. 3,9747 ha) w miejscowości Juszkowo przeznaczona jest w planie zagospodarowania przestrzennego na funkcję oznaczoną symbolem U - "teren zabudowy usługowej - usługi administracji, oświaty i wychowania, kultury, zdrowia i opieki społecznej, handlu, gastronomii, turystyki wraz z niezbędnymi do ich funkcjonowania budynkami, miejscami postojowymi, zielenią, dojazdami i dojazdami, obiektami budowlanymi, infrastrukturą techniczną itp."

Gmina Pruszcz Gdański jest gminą wiejską, której siedzibą jest miasto Pruszcz Gdański nie znajdujące się na terenie gminy. Władze gminy wiejskiej Pruszcz Gdański chcą zachować dotychczasową nazwę gminy, pomimo tego, że nowa siedziba będzie mieściła się we wsi Juszkowo, a nie na terenie miasta Pruszcz Gdański.

Rozwój przestrzenny, gospodarczy i społeczny gminy wiejskiej Pruszcz Gdański jest immanentnie związany z rozwojem miasta Pruszcz Gdański. Funkcjonalnie gmina stanowi zasób przestrzeni dla lokowania działalności produkcyjnej i usługowej obsługującej miasto Pruszcz Gdański oraz lokacji podmiejskich osiedli mieszkaniowych. Rozwój tych funkcji, a co za tym

idzie dynamiczny rozwój gminy, jaki nastąpił od lat 90-tych nie byłby oczywiście możliwy bez sąsiedztwa miasta Pruszcz Gdański. Zmiany demograficzne i społeczne oraz przekształcenie bazy ekonomicznej wpływają na dynamiczny rozwój gminy wiejskiej Pruszcz Gdański, która należy do gmin rozwijających się i przyciągających potencjalnych inwestorów. Dlatego też ważnym elementem dalszego rozwoju jest zachowanie nazwy gminy "Pruszcz Gdański".

Zachowanie dotychczasowej nazwy gminy ma na celu zapewnienie dalszego, stabilnego jej rozwoju i jest uwarunkowane historycznie.

Istnieją w Polsce gminy, w których urząd mieści się poza oficjalną siedzibą władz. Sytuacja taka pojawia się na przykład w gminie Nowe Skalmierzyce pod Kaliszem. W tym wypadku siedzibą urzędu gminy, ze względu na warunki lokalowe jest wieś Skalmierzyce, jednakże gmina czerpie swą nazwę od największej miejscowości - miasta Nowe Skalmierzyce.

Przeniesienie siedziby gminy nie będzie generowało znaczących kosztów ani w skali mikro, ani w skali makro. Zmiana siedziby władz gminnych nie pociąga zmian w nomenklaturze, nie będzie bowiem konieczności dostosowywania m.in. materiałów promocyjnych i reklamowych, części pieczętek firmowych czy też baz danych do nowych uwarunkowań. Koszty te mogłyby wystąpić, gdyby zmianie ulegała nazwa gminy, co pociągnęłoby zmianę wielu danych adresowych. Nie ulegną zmianie także koszty podmiotów gospodarczych i osób fizycznych związane z realizowaniem ich obsługi przez Urząd Gminy w miejscu nowej siedziby gminy.

Zmiana siedziby władz gminy Pruszcz Gdański z zachowaniem nazwy "Gmina Pruszcz Gdański" nie będzie miała większego wpływu na jednorazowe i stałe koszty wprowadzenia proponowanej zmiany. Koszty jednorazowe będą obejmowały wymianę pieczęci na których jest umieszczony adres siedziby władz gminy. W budżecie gminy Pruszcz Gdański na 2017 rok zabezpieczono na budowę budynku administracyjno-usługowego w Juszkwie środku w kwocie 3 000 000 zł. Zakończenie budowy nowego budynku urzędu planowane jest w 2018 roku.

W okresie od 23 maja 2016 r. do 8 grudnia 2016 r. przeprowadzone zostały konsultacje z mieszkańcami Gminy Pruszcz Gdański w podziale na jednostki pomocnicze gminy w sprawie zmiany siedziby władz gminy Pruszcz Gdański z Pruszcza Gdańskiego na Juszkowo.

Konsultacje przeprowadzone zostały zgodnie z chwałą Nr XVII/10/2016 Rady gminy Pruszcz Gdański z dnia 17 marca 2016 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami jednostek pomocniczych gminy Pruszcz Gdański.

Celem konsultacji było zebranie opinii mieszkańców w sprawie zmiany siedziby władz gminy Pruszcz Gdański z Pruszcza Gdańskiego na Juszkowo.

Liczba mieszkańców gminy Pruszcz Gdański uprawnionych do głosowania wynosi 19522. W konsultacjach udział wzięło 744 mieszkańców uprawnionych do głosowania. Za zmianą siedziby władz gminy Pruszcz Gdański z Pruszcza Gdańskiego na Juszkowo opowiedziało się 735 osób tj. 98,79 % głosujących, przeciw były 2 osoby, a od odpowiedzi wstrzymało się 7 osób. Wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się obrazuje tabela nr 1.

Wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się

TABELA 1

Lp.	Sołectwo	Liczba osób uprawnionych do głosowania/liczba osób które wzięły udział w konsultacjach	Głosy popierające/przeciwnie/wstrzymujące
-----	----------	--	---

1	ARCISZEWO	45/10	10/0/0
2	BĘDZIESZYN	158/16	16/0/0
3	BOGATKA	123/35	35/0/0
4	BORKOWO	2300/31	31/0/0
5	BORZĘCIN	54/29	28/0/1
6	BYSTRA WIEŚ	57/16	15/0/1
7	BYSTRA	229/9	9/0/0
8	CIEPLEWO	783/19	19/0/0
9	DZIEWIEĆ WŁÓK	120/7	7/0/0
10	GOSZYN	234/21	21/0/0
11	JAGATOWO	516/20	20/0/0
12	JUSZKOWO	2081/57	56/0/1
13	KRĘPIEC	77/16	16/0/0
14	ŁĘDOWO	179/14	14/0/0
15	ŁĘGOWO	1865/21	20/0/1
16	MOKRY DWÓR	170/22	21/0/1
17	PRZEJAZDOWO	504/23	23/0/0
18	RADUNICA	430/21	21/0/0
19	REKCIN	152/38	38/0/0
20	ROKITNICA	915/55	55/0/0
21	ROSZKOWO	194/15	15/0/0
22	ROTMANKA	2096/26	26/0/0
23	RUSOCIN	697/10	10/0/0
24	STRASZYN	3476/52	49/2/1
25	ŚWIŃCZ	71/19	19/0/0
26	WIŚLINA	240/32	31/0/1
27	WIŚLINKA	994/29	29/0/0
28	WOJANOWO	142/11	11/0/0
29	ŻUKCZYN	351/35	35/0/0
30	ŻUŁAWA	202/18	18/0/0
31	ŻUŁAWKA	67/17	17/0/0

na Podstawie w.w. wyników należy stwierdzić, że mieszkańcy gminy Pruszcz Gdański popierają działania władz gminy zmierzające do zmiany ich siedziby na miejscowość Juszkowo. Ponieważ zmianą siedziby władz gminy Pruszcz Gdański z Pruszcza Gdańskiego na Juszkowo jest zainteresowana jedynie gmina Pruszcz Gdański i zmiana ta nie ma żadnego wpływu na funkcjonowanie sąsiednich jednostek samorządu terytorialnego, wniosek objęty jest jedynie opinią Rady Gminy Pruszcz Gdański. Mając powyższe na uwadze do wniosku nie dołączono uchwał innych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego zawierających opinie, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wraz z wynikami konsultacji z mieszkańcami.

Załączniki do wniosku:

- 1) uchwała Nr XVII/10/2016 Rady gminy Pruszcz Gdański z dnia 17 marca 2016 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami jednostek pomocniczych gminy Pruszcz Gdański;
- 2) wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub gmin objętych wnioskiem uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu;

3) inne dokumenty mogące mieć wpływ na rozpatrzenie wniosku.

Przewodniczący Rady

Marek Kowalski

Uzasadnienie

Podstawę prawną zmiany siedziby władz gminy stanowi art. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 i 1579) Zmiany te przeprowadzane są na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów. Rozporządzenie może być wydane na wniosek zainteresowanej rady, zaś zmiany z tym związane następują z dniem 1 stycznia.

Wydanie rozporządzenia na wniosek rady gminy wymaga:

1) wniosku rady gminy poprzedzonego przeprowadzeniem przez tę radę konsultacji z mieszkańcami wraz z uzasadnieniem oraz niezbędnymi dokumentami, mapami i informacjami potwierdzającymi zasadność wniosku,

2) opinii rad gmin objętych wnioskiem, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami,

3) opinii wojewody właściwego dla gminy lub gmin objętych wnioskiem.

Tryb postępowania w sprawach, o których mowa wyżej określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310).

Zgodnie z § 1 ust. 1 rozporządzenia o którym mowa wyżej, rada gminy składa stosowny wniosek do ministra właściwego do spraw administracji publicznej, za pośrednictwem wojewody właściwego ze względu na siedzibę wnioskodawcy – w terminie do dnia 31 marca. Wniosek w sprawie zmiany siedziby władz gminy powinien zawierać informacje obejmujące:

1) treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem;

2) określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany;

3) wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się.

Do wniosku należy dołączyć :

1) uchwałę wnioskodawcy w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami;

2) uchwały organów stanowiących zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego zawierające opinie, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wraz z wynikami konsultacji z mieszkańcami lub informację o przyczynach ich braku;

3) wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub gmin objętych wnioskiem uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu;

4) inne dokumenty mogące mieć wpływ na rozpatrzenie wniosku.

Sytuacja społeczno-gospodarcza gminy, oraz jej dynamika rozwoju, a także dotychczasowe warunki lokalowe siedziby uzasadniają przeniesienie siedziby gminy Pruszcz Gdański z miejscowości Pruszcz Gdański do miejscowości Juszkowo.